

**Corso per
Dirigente di Struttura Complessa A.A 2019/2020
Project work**

**CONTROLLI UFFICIALI E IMPRESE ALIMENTARI: riduzione
delle non conformità e del contenzioso**

Caterina Bio (Dirigente Veterinario – SC IAOA ASL Toscana Sud Est)

Marco Roveta (Dirigente Medico - SC IAN ASL3 Liguria)

Abstract

A distanza di anni dalla emanazione dei Regolamenti Europei sulla Sicurezza Alimentare gli organi di controllo delle ASL, S.C. Igiene degli Alimenti e Nutrizione (I.A.N.) e S.C. Igiene degli alimenti di origine animale (IAOA) accertano frequentemente non conformità nelle imprese alimentari, specie nelle micro e piccole imprese, punite con una sanzione amministrativa pecuniaria.

La funzione di prevenzione - deterrenza della sanzione pecuniaria è tuttavia depotenziata dall'eccessivo lasso di tempo intercorrente tra la contestazione dell'illecito da parte dell'organo di controllo e la emissione di ordinanza ingiunzione da parte dell'Autorità Competente (uffici contenzioso ASL). Il ricorso alla rapida definizione del procedimento sanzionatorio con il pagamento in misura ridotta (somma più favorevole tra il doppio del minimo ed il terzo del massimo della sanzione edittale) non è così la regola per i soggetti cui è contestata una violazione, tanto più se la non conformità non è stata rigorosamente qualificata e documentata. L'ufficio contenzioso ASL è così investito da un maggior numero di istruttorie.

Il conseguimento dell'obiettivo del riscontro di un numero minore di non conformità a parità di controlli (o anche maggiore) ed una significativa riduzione del contenzioso prevede:

- il coinvolgimento degli Stakeholder (Associazioni di Categoria) per la promozione di interventi di formazione ed informazione rivolte alle imprese ed aventi come argomento la legislazione alimentare;
- la maggiore visibilità dell'attività degli organi di controllo (pubblicazione sul sito web aziendale dell'esito dei controlli ufficiali, anticipazione sulla tipologia di imprese che saranno oggetto di controllo);
- il miglioramento dell'efficienza / efficacia degli organi di controllo indirizzato alla rigorosa qualificazione e documentazione delle non conformità.

Auspicabile infine è un intervento legislativo che preveda:

- come per altre violazioni, la estinzione dell'illecito con il pagamento della sanzione ridotto del 30% se effettuato entro 5 giorni dalla notifica della contestazione.
- la riduzione delle attuali sanzioni edittali particolarmente gravosa tanto, economica-mente, per le piccole e microimprese che le ricevono, quanto psicologicamente per gli organi di controllo che le devono applicare.